

Metoda hodnocení Best Value

**v kontextu zákona č. 134/2016
Sb., o zadávání veřejných
zakázek, ve znění pozdějších
předpisů**

Obsah

- 1) Představení hodnoticích kritérií
- 2) Projektové cíle a porovnatelnost nabídek
- 3) Opatření pro nestrannost hodnocení
- 4) Dodatečné plnění v rámci tzv. Přidané hodnoty
- 5) Příprava a průběh pohovorů
- 6) Exkurs dosavadními projekty Best Value v rezortu dopravy

Představení hodnoticích kritérií

Dílčí hodnoticí kritérium	Váha kritéria v celkovém hodnocení (orientační)
Nabídková cena	30 %
Odborná úroveň	20 %
Identifikace a řízení rizik	15%
Přidaná hodnota (Invence dodavatele)	10 %
Schopnost manažera projektu přispět k lepšímu naplnění cílů zadavatele	25 %

Projektové cíle a porovnatelnost nabídek

- Nabídky v rámci všech kvalitativních kritérií směřují k naplnění projektových cílů zadavatele
 - projektové cíle jsou sjednocujícím prvkem, zajišťují porovnatelnost nabídek
- Např. projektový cíl „*minimalizace administrativní zátěže a maximalizace přesnosti zpracovávaných dat*“ v rámci veřejné zakázky na zpracování DÚR
 - jeden z dodavatelů nabídl využití elektronických nástrojů pro oběh dokumentů a dat, resp. využití standardizovaných formulářů
 - další dodavatel nabídl sdílení dat, pravidelné informování zadavatele o postupu prací, 3D modely, resp. zapojení zvláštního koordinátora
 - oba dodavatelé přistoupili k naplnění projektového cíle jinak, obě nabídky však míří na uspokojení téže potřeby zadavatele
 - ponechání prostoru pro invenci dodavatelů umožňuje dodavatelům vzájemně se odlišit

Projektové cíle a porovnatelnost nabídek

- Seznam projektových cílů v rámci veřejné zakázky Správy železnic, s.o. na zpracování DÚR „RS 1 VRT Praha-Běchovice – Poříčany; Zpracování dokumentace pro územní řízení – vysokorychlostní trať Praha-Běchovice – Poříčany (II.)“
 - *„kladný výsledek navazujících rozhodovacích procesů v co nejkratším čase;*
 - *maximální jistota plnění zakázky v termínech základního harmonogramu prací;*
 - *zajištění podpory záměru výstavby VRT u veřejnosti;*
 - *minimalizace administrativní zátěže a maximalizace přesnosti zpracovávaných dat.“*

Opatření pro nestrannost hodnocení

➤ Dvouobálková metoda

- část nabídky „Odborná úroveň“, „Identifikace a řízení rizik“ a „Přidaná hodnota (Invence dodavatele)“ povinně podávána anonymně, odděleně od cenové a ostatních částí nabídky
- přesný popis souslednosti otevření částí nabídek – *„elektronické nabídky (mimo část týkající se nabídkové ceny) budou otevřeny bez přítomnosti členů hodnotící komise. Následující části nabídky i) dokument pro hodnocení kvality - vyplněná Příloha č. 9 těchto Pokynů pro kritérium „Odborná úroveň“, ii) dokument pro hodnocení kvality - vyplněná Příloha č. 10 těchto Pokynů pro kritérium „Identifikace a řízení rizik“ a iii) dokument pro hodnocení kvality - vyplněná Příloha č. 11 těchto Pokynů pro kritérium „Přidaná hodnota (Invence dodavatele)“, budou vytištěny, vloženy do samostatných obálek (ve vztahu ke každému dokumentu a každému dodavateli zvlášť) a následně zalepené“*

➤ Striktní personální oddělení komise pro otevírání nabídek a hodnotící komise

Dodatečné plnění v rámci tzv. Přidané hodnoty

- Dodavatelé v rámci tzv. Přidané hodnoty nabízí zadavateli další zadávací dokumentací nepředepsaná plnění, za účelem lepšího naplnění projektových cílů
- Podle nizozemské praxe dodatečné plnění v rámci tzv. Přidané hodnoty jde nad rámec nabídkové ceny
- V rámci pilotní veřejné zakázky Správy železnic, s.o., „Studie proveditelnosti vysokorychlostní trati (Brno) - Přerov – Ostrava“ bylo dodatečné plnění obsaženo v nabídkové ceně
- Další veřejné zakázky Best Value v rezortu dopravy již plně odpovídají nizozemské praxi
 - zahrnutí dodatečného plnění do nabídkové ceny dodavatelům neumožnilo nabídnout zajímavá a inovativní plnění
 - po plné aplikaci nizozemského modelu volali dodavatelé
 - hlavní bod zpětné vazby dodavatelů z pilotní veřejné zakázky

Dodatečné plnění v rámci tzv. Přidané hodnoty

- Dodatečné plnění v rámci tzv. Přidané hodnoty lze učinit předmětem opčního práva
- Podle § 66 ZZVZ platí, že v případě veřejné zakázky na služby může zadavatel použít jednacím řízení bez uveřejnění, pokud jde o nové služby spočívající v opakování obdobných služeb jako v původní veřejné zakázce a odpovídající původní veřejné zakázce, a to za předpokladu, že
 - nové služby budou zadány témuž dodavateli
 - v zadávací dokumentaci je uvedena možnost zadat veřejnou zakázku na nové služby v jednacím řízení bez uveřejnění a zároveň je uveden rozsah nových služeb
 - předpokládaná hodnota veřejné zakázky na nové služby je zahrnuta podle § 16 odst. 3 ZZVZ do předpokládané hodnoty původní veřejné zakázky,
 - jednacím řízení bez uveřejnění bude zahájeno do 3 let ode dne uzavření smlouvy na původní veřejnou zakázku,
 - skutečná cena (bez daně z přidané hodnoty) veřejné zakázky za nové služby nepřesáhne o více než 30 % jejich předpokládanou hodnotu ani nepřesahuje 30 % ceny původní veřejné zakázky

Dodatečné plnění v rámci tzv. Přidané hodnoty

- Předmět opčního práva postačuje vymezit rámcově, např. *„Přidaná hodnota - Toto dodatečné plnění bude nabídnuté dodavatelem v rámci dílčího hodnotícího kritéria „Přidaná hodnota (Invence dodavatele)“ dle čl. 16.5 těchto Pokynů za účelem lepšího naplnění projektových cílů zadavatele dle čl. 16.3 těchto Pokynů“*
- Účelem dodatečného plnění v rámci tzv. Přidané hodnoty je ověřit invenci dodavatele podle toho, co zadavateli nabídne pro lepší naplnění projektových cílů
- Zadavatel primárně předvídá využití opčního práva, využití opčního práva však nemusí bezvýhradně garantovat
- Pokud zadavatel dílčí složku opčního práva neuplatní, nedostane se bez dalšího do konfliktu se ZZVZ
 - předmětem hodnocení není přímo dodatečné plnění, ale invence dodavatele
 - neplatí, že by zadavatel byl povinen dodatečné plnění v plném rozsahu odebrat, pouze z důvodu kladného hodnocení nabídky v tomto dílčím hodnotícím kritériu

Příprava a průběh pohovorů

- Pohovor se uskuteční s klíčovým členem realizačního týmu
- Zadávací dokumentace stanoví
 - absenci předem uveřejněného seznamu dotazů
 - okruhy, z nichž budou dotazy kladeny (např. *"základní popis postupu plnění veřejné zakázky, základní popis zapojení člena Odborného personálu do plnění veřejné zakázky (též při zohlednění dalších jeho paralelních projektů) a motivace člena Odborného personálu ve vztahu k veřejné zakázce, kvalita a včasnost plnění veřejné zakázky, vymezení odpovědnosti ve vztahu dodavatel – zadavatel, resp. v rámci Odborného personálu dodavatele, návrhy a opatření na naplnění projektových cílů zadavatele, rizika identifikovaná dodavatelem, dodavatelem nabídnutá dodatečná plnění, dodavatelský řetězec, který lze předpokládat při plnění veřejné zakázky"*)

Příprava a průběh pohovorů

- Diskuse ohledně přípustnosti a hodnocení pohovorů v rámci ZZVZ
 - aspekt ústního jednání v jinak písemném zadávacím řízení
 - aspekt případné změny nabídky
- Podle § 211 odst. 1 ZZVZ *„Komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem v zadávacím řízení a při zvláštních postupech podle části šesté probíhá písemně; není-li v tomto zákoně stanoveno jinak, lze použít i ústní komunikaci, je-li obsah v dostatečné míře zdokumentován, zejména zápisy, zvukovými nahrávkami nebo souhrny hlavních prvků komunikace.“ => ZZVZ osobní interakci nezakazuje*
- Podle § 46 odst. 2 ZZVZ *„Po uplynutí lhůty pro podání nabídek nemůže být nabídka měněna, nestanoví-li tento zákon jinak; nabídka však může být doplněna na základě žádosti podle odstavce 1 o údaje, doklady, vzorky nebo modely, které nebudou hodnoceny podle kritérií hodnocení. V takovém případě se doplnění údajů týkajících se prokázání splnění podmínek účasti za změnu nabídky nepovažují, přičemž skutečnosti rozhodné pro posouzení splnění podmínek účasti mohou nastat i po uplynutí lhůty pro podání nabídek.“ => osoba, se kterou se vede pohovor, je uvedena v nabídce, dodatečné zjištění jeho vlastností a schopností nabídku nemění, je to forma objasnění*

Příprava a průběh pohovorů

- Článek 22 směrnice 2014/24/EU „Bez ohledu na odstavec 1 lze u jiných sdělení, jež se netýkají zásadních prvků zadávacího řízení, použít i ústní komunikaci, je-li její obsah v dostatečné míře zdokumentován. Mezi tyto zásadní prvky patří zadávací dokumentace, žádosti o účast, potvrzení zájmu a nabídky. Zejména ústní komunikace s uchazeči, jež by mohla mít podstatný dopad na obsah a posouzení nabídek, musí být dostatečně zdokumentována vhodnými prostředky, jako například zápisy, zvukovými nahrávkami nebo souhrny hlavních prvků komunikace.“
 - **přípustnost hodnocení ústní prezentace potvrzena rozhodnutím spolkové komory SRN pro VZ č. VK1-83/19**
- Článek 56 směrnice 2014/24/EU k objasnění nabídek
- Pohovor je forma zkoušky „živého vzorku“ (viz časopis Veřejné zakázky č. 2/2021, Best Value – hodnocení členů týmu prostřednictvím pohovorů – Hlavička, Csorba; Hodnocení vzorků – jak to vypadá a jak by to vypadat mohlo – Surý)

Exkurs dosavadními projekty Best Value v rezortu dopravy

- Správa železnic, s.o.: Studie proveditelnosti vysokorychlostní trati (Brno) - Přerov – Ostrava, https://zakazky.spravazeleznic.cz/contract_display_3010.html
- Počet žádostí o vysvětlení k Best Value: 1
- Počet námitek k ZD (k Best Value): 0
- Počet obdržených nabídek: 2

Název účastníka	Bližší specifikace účastníka
společnost „AFSAG PNZ VRT Přerov – Ostrava“	vedoucí společník AF-CITYPLAN s.r.o. , společník SAGASTA s.r.o. , společník PNZ svetovanje projektiranje d.o.o.
společnost „VRT BPO SUDOP – EGIS“	vedoucí společník SUDOP PRAHA a.s. , společník EGIS RAIL S.A.

Exkurs dosavadními projekty Best Value v rezortu dopravy

- Správa železnic, s.o.: RS 1 VRT Praha-Běchovice – Poříčany; Zpracování dokumentace pro územní řízení – vysokorychlostní trať Praha-Běchovice – Poříčany (II.), https://zakazky.spravazeleznic.cz/contract_display_7177.html
- Počet žádostí o vysvětlení k Best Value: 2
- Počet námitek k ZD (k Best Value): 0
- Počet obdržených nabídek: 4

Název účastníka	Bližší specifikace účastníka
SUDOP BRNO, spol. s r.o.	samostatný účastník
společnost „SP + EGIS + Mott + MottLIM_VRT Běchovice - Poříčany_DÚR“	vedoucí společník SUDOP PRAHA a.s., společník EGIS RAIL S.A., společník Mott MacDonald CZ, spol. s r.o., společník MOTT MACDONALD LIMITED
společnost „CZ&SWE Konsorcium – VRT Polabí“	vedoucí společník AFRY CZ s.r.o., společník ÅF-Infrastructure AB, společník SAGASTA s.r.o.
společnost „VALBEK - PRODEX – BUNG“	vedoucí společník Valbek, spol. s r.o., společník VALBEK&PRODEX spol. s r.o., společník BUNG Ingenieure AG

Exkurs dosavadními projekty Best Value v rezortu dopravy

- Správa železnic, s.o.: Studie proveditelnosti ŽUP včetně RS, https://zakazky.spravazeleznic.cz/contract_display_6377.html
- Počet žádostí o vysvětlení k Best Value: 0
- Počet námitek k ZD (k Best Value): 0
- Počet obdržených nabídek: 2

Název účastníka	Bližší specifikace účastníka
společnost „SP + SEU_SP ŽUP včetně RS “	vedoucí společník SUDOP PRAHA a.s., společník SUDOP EU a.s.
společnost „SP ŽUP: MMD+AFRY+EKOLA+SAGASTA+SMA “	vedoucí společník Mott MacDonald CZ, spol. s r.o., společník AFRY CZ s.r.o., společník EKOLA group, spol. s r.o., společník SAGASTA s.r.o., společník SMA (Deutschland) GmbH

Exkurs dosavadními projekty Best Value v rezortu dopravy

- Správa železnic, s.o.: "RS 1 VRT Prosenice - Ostrava-Svinov, I. část, Prosenice - Hranice na Moravě"; Zpracování dokumentace pro územní řízení
https://zakazky.spravazeleznic.cz/contract_display_8117.html
- Počet žádostí o vysvětlení k Best Value: 0
- Počet námitek k ZD (k Best Value): 0
- Počet obdržených nabídek: nelze specifikovat – prozatím nebyla zadána

- Správa železnic, s.o.: "RS 1 VRT Prosenice - Ostrava-Svinov, II. část, Hranice na Moravě - Ostrava-Svinov"; Zpracování dokumentace pro územní řízení
https://zakazky.spravazeleznic.cz/contract_display_8717.html
- Počet žádostí o vysvětlení k Best Value: 0
- Počet námitek k ZD (k Best Value): 0
- Počet obdržených nabídek: nelze specifikovat – prozatím nebyla zadána

Exkurs dosavadními projekty Best Value v rezortu dopravy

- Ředitelství silnic a dálnic ČR: Možnosti a příležitosti rozvoje dálniční a silniční sítě ČR, <https://tenderarena.cz/dodavatel/seznam-profilu-zadavatele/detail/Z0003026/zakazka/359470>
- Počet žádostí o vysvětlení k Best Value: 0
- Počet námitek k ZD (k Best Value): 0
- Počet obdržených nabídek: nelze specifikovat – prozatím nebyla zadána
- Státní fond dopravní infrastruktury: Aktualizace cenových databází pro investiční přípravu dopravních staveb, <https://tenderarena.cz/dodavatel/seznam-profilu-zadavatele/detail/Z0000801/zakazka/350566>
- Správa železnic, s.o.: Rekonstrukce mostu v km 80,083 trati Lovosice - Česká Lípa (Zahrádky), https://zakazky.spravazeleznic.cz/contract_display_2006.html

Děkujeme za pozornost!

Mgr. Josef Hlavička, partner

josef.hlavicka@havelpartners.cz

JUDr. Csaba Csorba, senior advokát

csaba.csorba@havelpartners.cz

Právnícká firma roku
pro domácí kancelář
v České republice
(2015, 2017, 2018)



Nejúspěšnější kancelář v ČR
a na Slovensku dle počtu
nominací a titulů dosavadních
ročníků soutěže



Právnícká firma roku
v České republice
(2018, 2019)



Nejlepší právnícká firma
roku v České republice
(2018)



Nejlepší právnícká firma roku
v České republice
(2017, 2018)



Nejlepší právnícká firma
pro oblast fúzí a akvizic
v České republice
(2018, 2019)

